



Crna Gora

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

Broj : UPI - 101/2-02-1870/4

Podgorica, 06.12.2018.godine

Na osnovu člana 18 Zakona o zaštiti prirode („Sl.list CG“, br. 54/16) i člana 196 Zakona o opštem upravnom postupku („Sl.list RCG“, br. 60/03, „Sl.list CG“, br. 32/11), a rješavajući po zahtjevu Ministarstva održivog razvoja i turizma, broj: UPI-101/2-02-1870/1 od 28.11.2018. godine, Agencija za zaštitu prirode i životne sredine **d o n o s i**

RJEŠENJE

I **UTVRĐUJU se** uslovi i smjernice zaštite prirode za izradu izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Sektor 5“

1. Podaci o prirodnim vrijednostima lokacije, vrstama biljaka, životinja i gljiva, objekata geonasljeđa i predjela u okviru granica obuhvata Državne studije lokacije „Sektor 5“-izmjene i dopune

U postojećoj javno dostupnoj dokumentaciji i stručnoj literaturi nema bližih podataka o prirodnim vrijednostima, vrstama biljaka, životinja i gljiva, objekata geonasljeđa i predjela u obuhvatu predmetnog plana „Sektor 5“ koji se odnosi na kopneni dio zone A koja se u istočnom dijelu graniči sa bivšom Kasarnom Kumbor.

Zbog toga, kao korisne, preporučujemo javno dostupne podatke iz stručne literature koja se odnosi na ekološki vrijedna područja, uključujući susjedna zaštićena područja:

- Petrović D., Milošević D: *Studija biodiverziteta i zaštite prirode Obalnog područja Crne Gore u okviru CAMP-a* (2014),
- Nacionalni Program monitoringa stanja životne sredine - *Izvještaji o stanju životne sredine* Agencija za zaštitu životne sredine (EPA). Izvještaji u periodu od 2010 – 2016.
- Izvještaji, analize i ekspertize koje su urađene u okviru Coastal Area Management Plan (CAMP): (-) *Primjena odabranih indikatora za praćenje i ocjenjivanje održivosti prostornog razvoja Obalnog područja Crne Gore*, (-) *Analiza opšte ranjivosti*, (-) *Analiza ranjivostiskog obalnog područja*, (-) *Studija biodiverziteta i zaštite prirode obalnog područja Crne Gore*, (-) *Studija seizmičke kategorizacije prostora za primorske opštine Crne Gore*, (-) *Erozija – ekspertska studija i analiza*, (-) *Studija hidrogeoloških i hidroloških karakteristika primorske opštine Crne Gore*, (-) *Analiza atraktivnosti i*



AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

Tv. Projektno-savjetujuće studio d.o.o. Podgorica • Crna Gora • Tel: +382 20 446 500

Fax: +382 20 518 250 • epamontenegro@gmail.com • www.epa.org.me

pogodnosti za poljoprivredu, (-) Analiza socio-ekonomskog razvoja Obalnog područja Crne Gore- analiza stanja, (-) Turistički prihvatni kapacitet crnogorskog priobalnog područja – Nacrt, (-) Definisanje obalnog odmaka.

- Studija zaštite za zaštićeno područje „Savinska dubrava“
 - Lokalni ekološki akcioni plan Herceg Novog
 - Program socio-ekonomskog razvoja Herceg Novog
 - Studijska i druga stručna dokumentacija koja se odnosi na bivšu Kasarnu Kumbor i dr.
2. Podaci o zaštićenim područjima sa prostornim rasporedom, uključujući područja planirana za zaštitu ili su u postupku stavljanja pod zaštitu, kao i podaci o (budućim) područjima ekološke mreže i sa njima povezanim značajnim tipovima staništa u okviru granica obuhvata Državne studije lokacije „Sektor 5“-izmjene i dopune

U zoni zahvata predmetnog Plana na kopnu nema zaštićenih područja.

3. Podaci o ustanovljenim režimima, zonama i mjerama zaštite i korišćenja prirodnih resursa i dobara u okviru granica obuhvata Državne studije lokacije „Sektor 5“-izmjene i dopune

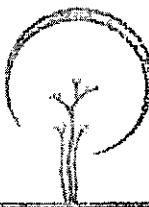
Za zonu zahvata predmetnog Plana nijesu ustanovljeni posebni režimi, zone i mjere zaštite i korišćenja zaštićenih prirodnih resursa i dobara.

Za zonu Kumbora nije urađen poseban dokumenat koji za tu zonu integralno propisuje režime, zone i mjere zaštite i korišćenja prirodnih resursa i dobara.

4. Uslovi, zabrane i ograničenja pod kojima se radnje, aktivnosti i djelatnosti mogu realizovati u okviru granica obuhvata Državne studije lokacije „Sektor 5“-izmjene i dopune

U okviru granica izmjena i dopuna predmetnog plana, mogu se planirati radnje, aktivnosti i djelatnosti, poštujući:

- I) opšte uslove, zabrane i ograničenja koji su utvrđeni u odgovarajućim:
(i) propisima: Zakon o životnoj sredini, Zakon o vodama, Zakon o zaštiti vazduha, Zakon o upravljanju otpadom, Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu i dr),
(ii) prostorno-planskim dokumentima višeg reda - Prostornim planom Crne Gore (2008), (iii) sektorskim politikama, strategijama, programima i planovima u kojima su utvrđeni uslovi, zabrane i ograničenja vezani za zonu zahvata predmenih planova (Nacionalnom strategijom održivog razvoja (2016), Nacionalnom strategijom biodiverziteta sa Akcionim planom za period 2016 – 2020, ako i lokalnim - opštinskim strateškim i planskim dokumentima)



AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

IV Proleterske 19 • 81000 Podgorica • Crna Gora • Tel: +382 20 446 500
Fax: +382 20 619 250 • epamontenegro@gmail.com • www.epa.org.me

II) opšte uslove, zabrane i ograničenja koji su utvrđeni u Zakonu o zaštiti prirode u pogledu:

- planiranja održivog korišćenja prostora i prirodnih resursa (član 15, stav 3) (zabranjeno je korišćenje prostora i prirodnih resursa i dobara na način kojim se prouzrokuje trajno narušavanje biološke raznovrsnosti.);
- zaštite biološke, geološke i predione raznovrsnosti (član 3, stav 1, alineja 4-7) (usklađivanje ljudskih aktivnosti, ekonomskih i društvenih razvojnih planova, programa i projekata sa održivim korišćenjem obnovljivih i racionalnim korišćenjem neobnovljivih prirodnih vrijednosti i resursa, radi njihovog trajnog očuvanja; sprečavanje aktivnosti sa štetnim uticajem na prirodu koje su posljedica linearne zavisnosti ekonomskog rasta i upotrebe prirodnih resursa);
- mjera zaštite i očuvanja prirode (član 14) (zaštita prirodnih dobara; održivo korišćenje prirodnih resursa, prirodnih dobara i kontrola njihovog korišćenja; očuvanje područja ekološke mreže; sprovođenje dokumenata zaštite prirode u skladu sa članom 10 Zakona o zaštiti prirode; ublažavanje štetnih posljedica prirodnih katastrofa, štetnih posljedica izazvanih aktivnostima u prirodi i korišćenjem prirodnih dobara; sprovođenje podsticajnih mjera za zaštitu i očuvanje prirodnih dobara);
- izbjegavanje oštećenja prirode (član 16, stav 1 i 2) (djelatnosti, radnje i aktivnosti u prirodi planiraju se na način da se izbjegnu ili na najmanju mjeru svede ugrožavanje i oštećenje prirode; pravno i fizičko lice koje koristi prirodne resurse i dobra dužno je da djelatnosti, radnje i aktivnosti obavlja na način kojim se izbjegava oštećenje prirode ili svede na najmanju mjeru)
- zaštite i očuvanja zaštićenih divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva (član 89, stav 4) (zaštićene divlje vrste biljaka, životinja i gljiva štite se na način kojim se postiže ili održava njihov povoljan status očuvanosti)

III) posebne uslove, zabrane i ograničenja zaštite prirode koji su vezani za planiranje – izbor lokacija i definisanje vrsta i kapaciteta privremenih građevinskih objekata u zoni zahvata predmetnog Plana, a odnose se na nedozvoljenu gradnju objekata koji zbog svojih karakteristika (načina izgradnje, vrste, veličine / kapaciteta, tehnologije i sl) mogu da oštete ili imaju uticaj na prirodne vrijednosti u zoni predmetnog Plana i njegovoj okolini na kopnu i u moru.

5. Mjere zaštite prirode koje treba predvidjeti za primjenu u okviru granica obuhvata Državne studije lokacije „Sektor 5“-izmjene i dopune

Shodno članu 10 Zakona o zaštiti prirode ("Sl. list CG" br 54/16), mjere zaštite prirode podrazumijevaju prije svega sprovođenje dokumenata zaštite prirode, a to su: strategija biodiverziteta, planovi upravljanja zaštićenim prirodnim dobrima i godišnji programi upravljanja zaštićenim prirodnim dobrima, kao i lokalni akcioni planovi za biodiverzitet. Osim sprovođenja mjera na ovaj način, a shodno članu 14 Zakona o zaštiti prirode ("Sl. list CG" br 54/16), mjere zaštite prirode u praksi se sprovode konkretno kroz: zaštitu prirodnih dobara, održivo korišćenje



AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

IV Proleterske 19 • 81000 Podgorica • Crna Gora • Tel: +382 20 446 500

Fax: +382 20 618 250 • epamontenegro@gmail.com • www.epa.org.me

prirodnih resursa, prirodnih dobara i kontrole njihovog korišćenja, zatim kroz očuvanje područja ekološke mreže, ublažavanje štetnih posljedica izazvanih aktivnostima u prirodi i korišćenjem prirodnih dobara, sproveđenjem podsticajnih mjera za zaštitu i očuvanje prirodnih dobara.

U predmetnim planovima i njihovim strateškim procjenama uticaja, po našem mišljenju treba da budu propisane opšte biološke, tehničke i tehnološke mjere zaštite prirode za planirane radnje, aktivnosti i djelatnosti koje treba da budu: (i) primjenjene u okviru pojedinačnih procjena uticaja na životnu sredinu i kasnije (ii) provjerene / kontrolisane od strane nadležne inspekcije, shodno Zakonu.

- Opšte biološke, tehničke i tehnološke mjere zaštite prirode treba da obuhvate:
 - (i) *tehničke i tehnološke mjere zaštite (vezane za otklanjanje ili ublažavanje negativnih uticaja na zemljište, vode, vazduh, pojavu buke i vibraciju u dozvoljene granice),*
 - (ii) *mjere biološke zaštite za sprečavanje, smanjenje ili otklanjane štetnih uticaja na staništa i vrste u toku izgradnje i funkcionisanja građevinskih objekta koji budu predviđeni predmetnim planovima (uključujući mјere za zaštitu staništa i vrsta koje nijesu obuhvaćene u okviru tehničkih i tehnoloških mјera a odnose se na kontrolu odlaganja otpadnog materijala od izgradnje objekata, moguće presađivanje pojedinačnih vrijednih stabala, saniranje oštećenih djelova prirode (prirodnih staništa) i/ili njihovo vraćanje u prethodno prirodno stanje i sl) i*
 - (iii) *mjere u slučaju akcidentnih situacija*

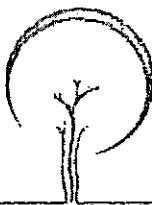
II Ukoliko se ne donesu izmjene i dopune Državne studije lokacije „Sektor 5“, akt o smjernicama i uslovima zaštite prirode prestaje da važi u roku od dvije godine od dana dostavljanja akta.

Obrazloženje

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je 23.11.2018. godine ovoj Agenciji podnijelo zahtjev (br. UPI-101/2-02-1870/1) za izdavanje akta o uslovima i smjernicama zaštite prirode u cilju izrade izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Sektor 5“.

U postupku rješavanja predmetne upravne stvari unutar Agencije za zaštitu prirode i životne sredine pribavljeno je stručno mišljenje (UPI-101/2-02-1870/3) od strane Sektora za zaštitu prirode, monitoring, analizu i izvještavanje koje je dostavljeno 03.12.2018. godine.

Nakon razmatranja predmetnog zahtjeva i stručnog mišljenja o uslovima i smjernicama zaštite prirode ovaj organ je našao u dispozitivu navedene podatke, uslove i smjernice zaštite prirode



AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

IV Proleteriske 19 • 81000 Podgorica • Crna Gora • Tel: +382 20 446 500
Fax: +382 20 618 250 • epamontenegro@gmail.com • www.epa.org.me

koje treba ispoštovati prilikom izrade izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Sektor 5“ ,sa ciljem zaštite prirodnih vrijednosti datog područja.

Član 18 stav 8 Zakona o zaštiti prirode („Sl.list CG“, br. 54/16) propisuje da ukoliko se, *document iz stava 1 ovog člana ne doneše, akt o smjernicama i uslovima zaštite prirode prestaje da važi u roku od dvije godine od dana dostavljanja akta.*

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu održivog razvoja i turizma, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, preko ovog organa.

Ovlašćeno službeno lice:

Vladimir Pavićević



Dostavljeno:

- Ministarstvo održivog razvoja i turizma-Direktorat za planiranje prostora, IV Proleterske brigade br.19,81.000 Podgorica
- Uprava za inspekcijske poslove:Ekološka inspekcija
- 02
- a/a



AGENCIJA ZA ŽAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE

IV Proleterska 19 • 81000 Podgorica - Crna Gora • Tel: +382 20 446 500
Fax: +382 20 618 250 • epamontenegro@gmail.com • www.epla.org.me